

Les PNR franciliens : quelle nature pour la ville et pour quels habitants ?

Monique Poulot

Université Paris Ouest Nanterre Laboratoire GECKO

Ségolène Darly

INRA Unité SAD-APT, Région Ile-de-France

Les parcs naturels régionaux franciliens
Regional Nature Parks around Paris

La formule PNR = une originalité française ou européenne

La catégorie 5 de l'UICN (la catégorie la plus importante en Europe)

« territoires à belle nature mais profondément humanisés » dits « réserves paysagères, marines ou terrestres » (UICN, 2005)

Les parcs naturels régionaux franciliens

Regional Nature Parks around Paris

Un parc naturel régional (loi de 1967, loi Paysage de 1993) :

- «Modèle alternatif de développement respectueux du patrimoine naturel et culturel, apte aux pratiques de loisirs et de villégiature, soucieux de dynamisme économique local et attaché à la « foi » des habitants et des usagers » (colloque Lurs en Provence, 1966)
- « Cadre privilégié des actions menées par les collectivités territoriales en faveur de la préservation des paysages et du patrimoine naturel »(1993)

Les parcs naturels régionaux franciliens

Regional Nature Parks around Paris

Depuis 2000, les dispositions principales concernant les Parcs naturels régionaux figurent aux articles L333-1 - L333-4 et R 244-1 à R 2444-16 du Code de l'environnement. A ce titre, les principales missions du Parc sont de :

- **1. protéger et valoriser le patrimoine naturel et culturel du territoire par une gestion adaptée des milieux naturels et des paysages,**
- **2. contribuer à l'aménagement du territoire,**
- **3. contribuer au développement économique, social, culturel et à la qualité de la vie,**
- **4. assurer l'accueil, l'éducation et l'information du public,**
- **5. réaliser des actions expérimentales ou exemplaires dans les domaines ci-dessus et contribuer à des programmes de recherche.**

Les parcs naturels régionaux franciliens

Regional Nature Parks around Paris

Le parc naturel régional périurbain :

« une charte opposable aux documents d'urbanisme » (1993)

« une solution à la consommation, au gaspillage et à l'enlaidissement des espaces naturels et agricoles aux portes des villes » (Rapport Larcher, 1998) mais nécessité d'une belle nature et d'un environnement de qualité.

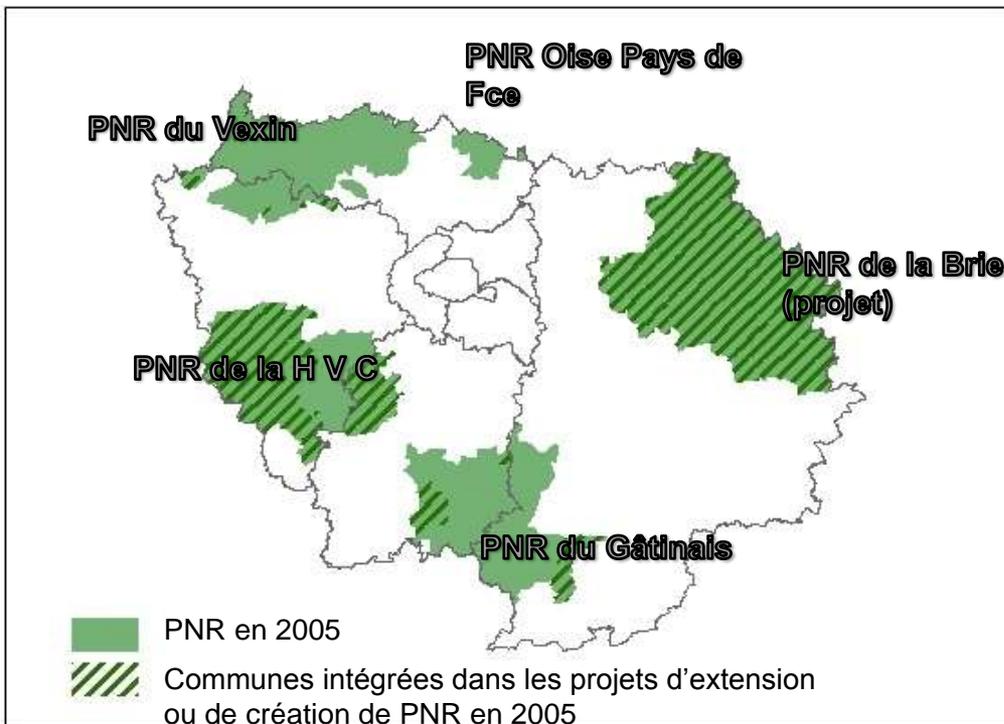
Les parcs naturels régionaux franciliens

Regional Nature Parks around Paris

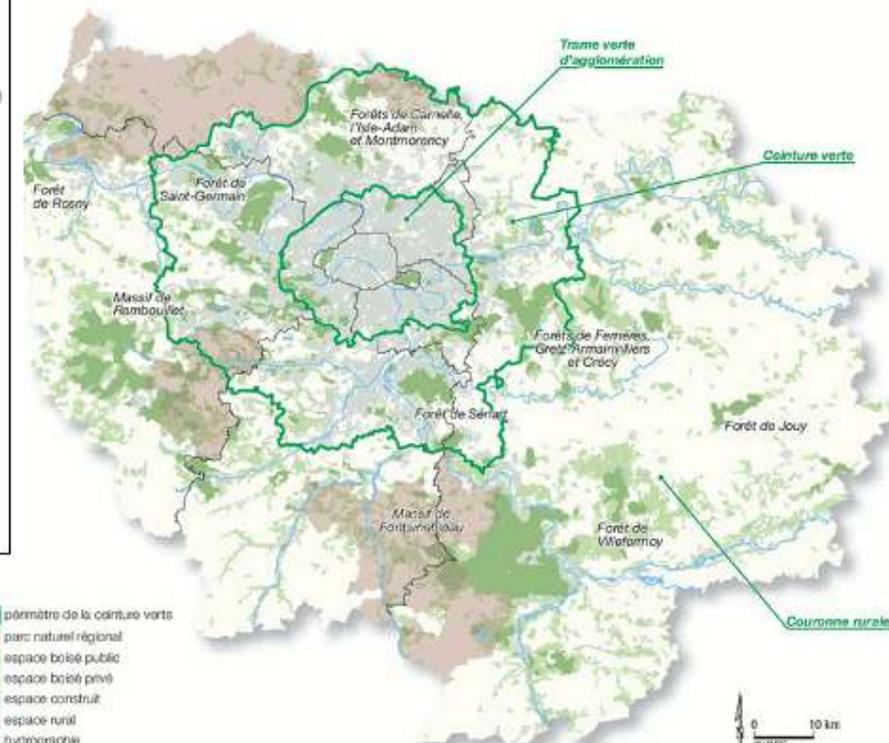
Un triple questionnement :

- ✓ Les PNR dans le dispositif environnemental et urbain de la métropole francilienne
- ✓ Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation ?
- ✓ Parc naturel et filtrage social : quelle appropriation ? Quel système d'acteurs ?

Les parcs naturels régionaux franciliens dans le dispositif environnemental et urbain de la métropole francilienne



ensembles naturels d'Ile-de-France



Les parcs naturels régionaux franciliens dans le dispositif environnemental et urbain de la métropole francilienne

Politiques urbaines :

- ✓ 1965 : SDAURP et décision de création de 5 villes nouvelles
Etalement urbain : 6500 ha/an
- ✓ 1976 : SDAURIF
Etalement urbain 4000 ha/an jusqu'en 1982 puis 2000 ha/an
- ✓ 1994 : SDRIF avec un début de prise en compte du découpage paysager.
Etalement urbain : entre 1750 et 2000 ha/an.
- ✓ 2009 : SDRIF, revoir à la baisse l'urbanisation.

Politiques environnementales

- ✓ 1972 : trame verte et zone naturelle d'équilibre
- ✓ Agence des espaces verts créée en 1976
- ✓ 1983 : la ceinture verte délimitée en 1987
- ✓ 1985 : 1° PNR de la Haute-vallée de Chevreuse
- ✓ 1995 : Plan Vert (ceinture verte et couronne rurale)
- ✓ 1995 : 2° PNR, le Vexin
- ✓ 1999 : 3° PNR, Le Gâtinais Français
- ✓ 2004 : 4° PNR, Oise-Pays de France
- ✓ 2007 : mise en étude d'un 5° PNR, Brie et Deux Morin.

Les parcs naturels régionaux franciliens dans le dispositif environnemental et urbain de la métropole francilienne



PNR de Chevreuse et du Vexin
= une réponse aux villes nouvelles de St-Quentin-en-Yvelines et de Cergy-Pontoise

« Il y avait nécessité à maîtriser l'urbanisation afin de patrimonialiser les paysages, résultats du travail agricole »
(J. Dupâquier, Président des Amis du Vexin)

Les parcs naturels régionaux franciliens dans le dispositif environnemental et urbain de la métropole francilienne

Parc naturel Régional : un territoire de projet

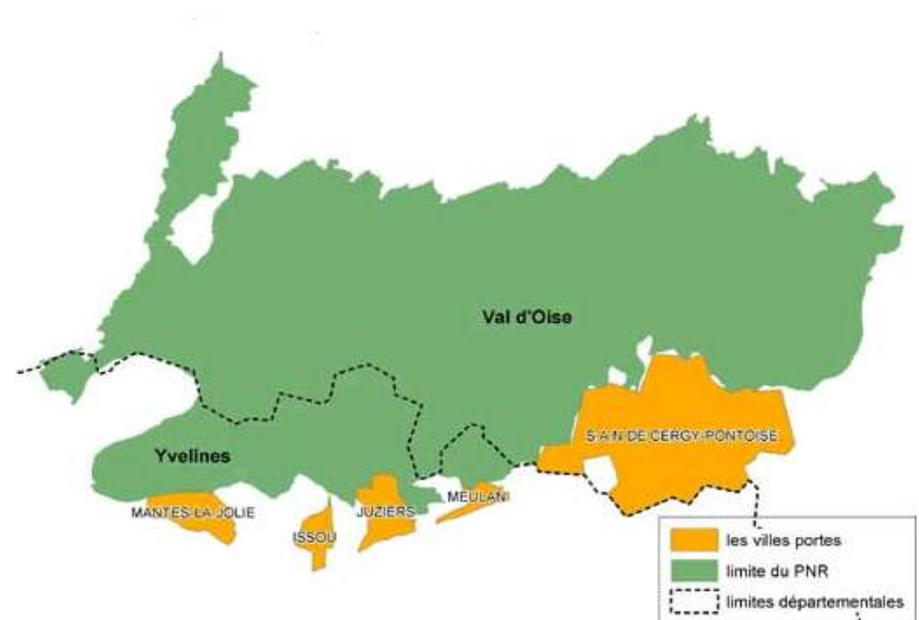
Un territoire (communes + villes-portes)

Des partenaires (communes + département+ Région+ Etat)

Un engagement pour douze ans = une charte

Un label = le label parc renouvelable après bilan et évaluation

« La Charte tire sa force de l'engagement de ses signataires (communes, communautés de communes, Départements du Val d'Oise et des Yvelines et Région Ile-de-France) et de la volonté des acteurs locaux et partenaires de la mettre en oeuvre. La réussite de ce projet territorial n'est donc possible que grâce à la formalisation des engagements de tous ceux qui l'ont approuvée. » (Charte PNR Vexin, 2009)



Les parcs naturels régionaux franciliens dans le dispositif environnemental et urbain de la métropole francilienne

Un dispositif à l'épreuve des échéances politiques et administratives :

- interférences avec tensions politiques locales : adhésion au PNR de Chevreuse enjeu de campagne lors des élections municipales de 2008.
- referendum contre adhésion (Vémars rejette Oise Pays de France en 2003)
- départ de communes (Sonchamp, quitte Chevreuse en 1999)
- abandon de la procédure par Région ou Etat (3 abandons pour le Vexin, 1967, 1974, 1980, 1 échec pour les Boucles de la Marne)

Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation?

Nature parks, Agricultural parks, residential parks : which conservation ?



Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation?

Nature parks, Agricultural parks, residential parks : which conservation ?



- L'agriculture en Parcs :
 - ✓ 66% de la superficie du Vexin
 - ✓ 55% de la superficie du Gatinais
 - ✓ 36% pour Chevreuse
 - ✓ 33% pour le PNR Oise-Pays de France
 - ✓ 80% pour le PNR projeté

Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation?

Nature parks, Agricultural parks, residential parks : which conservation ?

Un espace habité :

- ✓ 46 000 habitants
Chevreuse (200
hab/km²)
- ✓ 105 000 habitants
Gâtinais (163
hab/km²)
- ✓ 100 000 habitants
Vexin (122 hab/km²)



Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation?

Nature parks, Agricultural parks, residential parks : which conservation ?



Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation ?

*Nature parks, Agricultural parks, residential parks :
which conservation ?*

Ex du PNR du Vexin

Les aides financières agricoles :NPAC et mesures agro-environnementales

- ✓ le soutien et développement de l'élevage (matériel spécifique à l'élevage)
- ✓ la diversification
- ✓ l'intégration paysagère des bâtiments agricoles(bardage bois et aménagements paysagers)
- ✓ la prise en compte de l'environnement
- ✓ Les équipements pédagogique pour l'accueil du public

Les aides forestières :

- ✓ regroupement de parcelles forestières (en lien avec le CRPF)
- ✓ revalorisation sylvicole (plantation et éclaircies) (en lien avec un technicien forestier de la Chambre d'agriculture)

Programme Régional Agricole d'Initiative pour le Respect et l'Intégration de l'Environnement

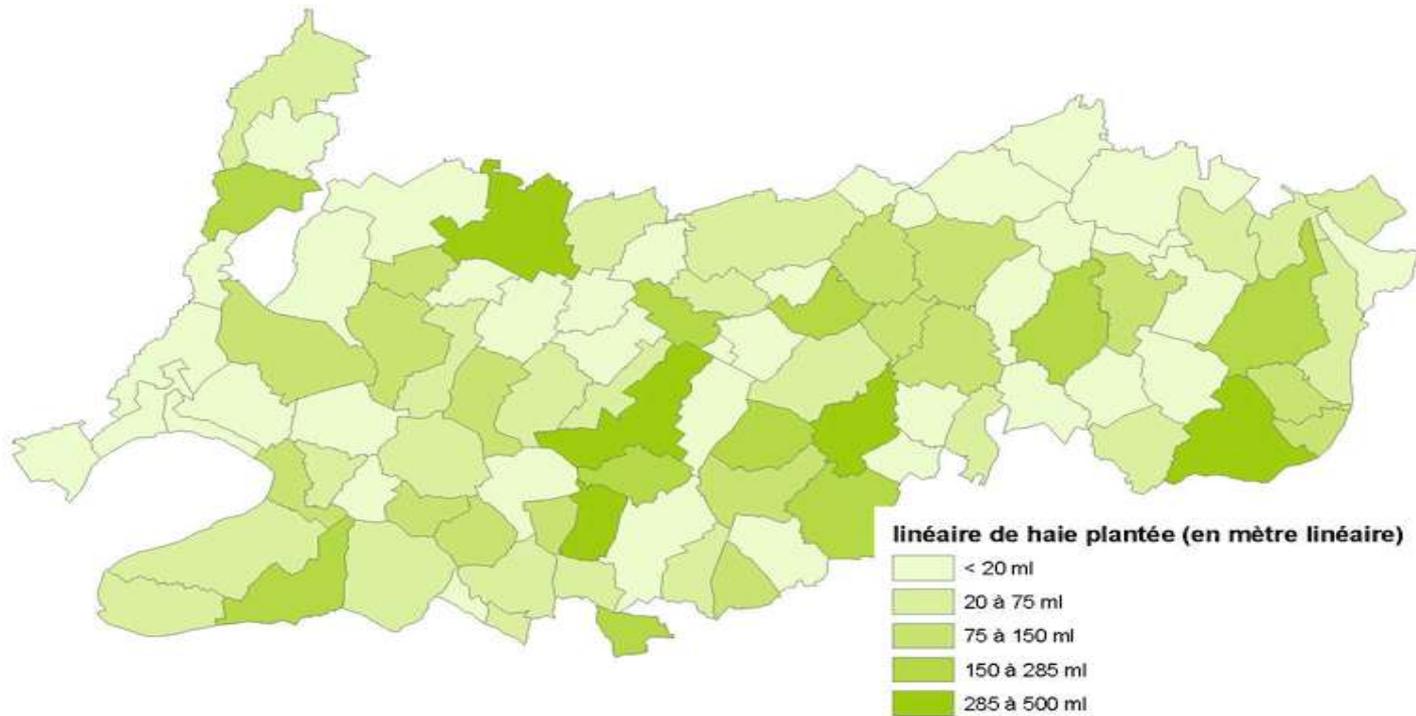
- 1996 : OLAE (Opération locale agri-environnementale)
- **2005-2011** : PRAIRIE « Maintien des prairies, haies et vergers du Vexin français » sur l'ensemble du territoire du Parc (**76** contrats signés)
- 2008-2013 : PRAIRIE sur la vallée du Sausseron (le Bassin versant)
- 2010 : Projet PRAIRIE sur la vallée de l'Epte - Natura 2000
- 2011 : Projet PRAIRIE Biodiversité sur l'ensemble du Parc

Chartes paysagères communales

- « documents d'analyse et de prospective qui prennent en compte les enjeux du territoire. Elles présentent un inventaire du patrimoine paysager et proposent un programme d'actions propres à le valoriser, ainsi qu'un cahier de recommandations à intégrer aux documents d'urbanisme. Elles soulignent la vocation spécifique de chaque partie du territoire et mettent l'accent sur les problèmes d'intégration visuelle des équipements et infrastructures (entrées de communes, zones d'activités, pylônes...) »
- « Les chartes paysagères sont ainsi pour les élus des outils efficaces de planification et de gestion de l'espace, permettant de définir une démarche cohérente d'aménagement et de valorisation du territoire communal ».

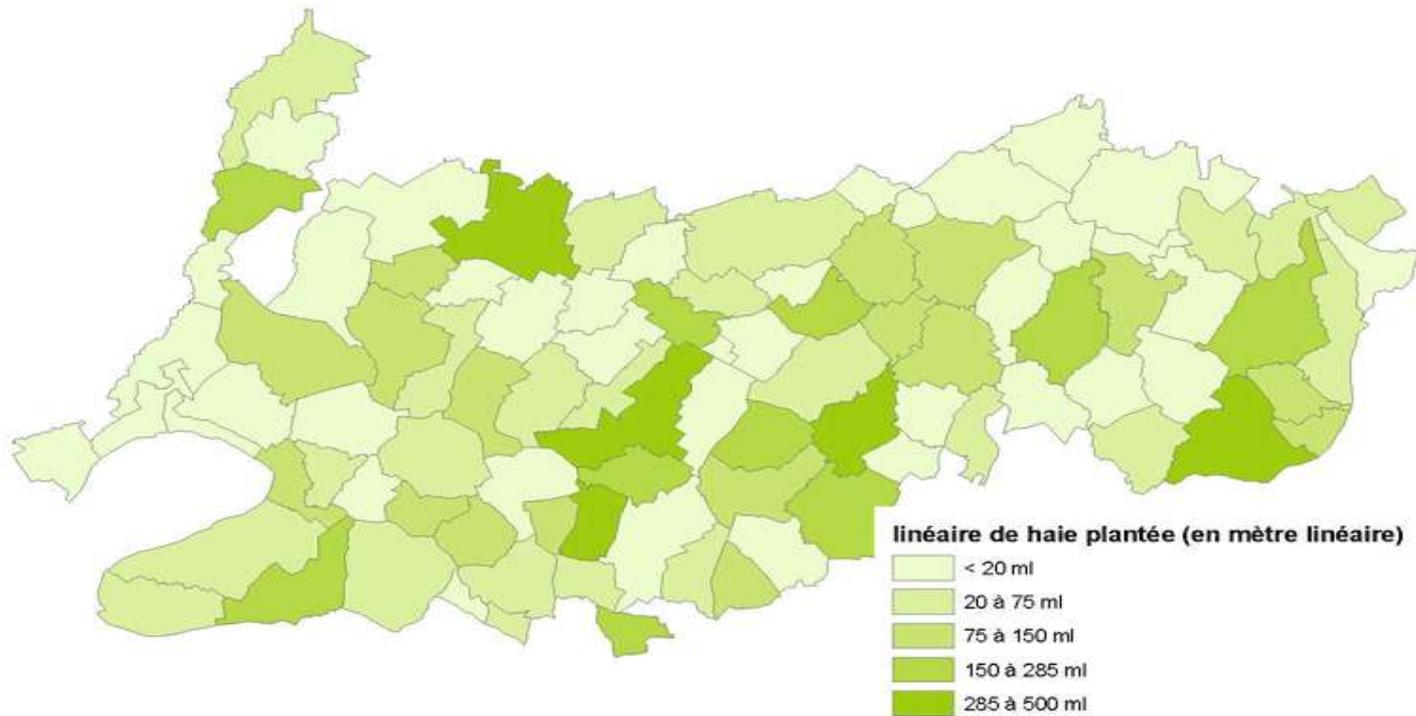
Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation?

*Nature parks, Agricultural parks, residential parks :
which conservation ?*



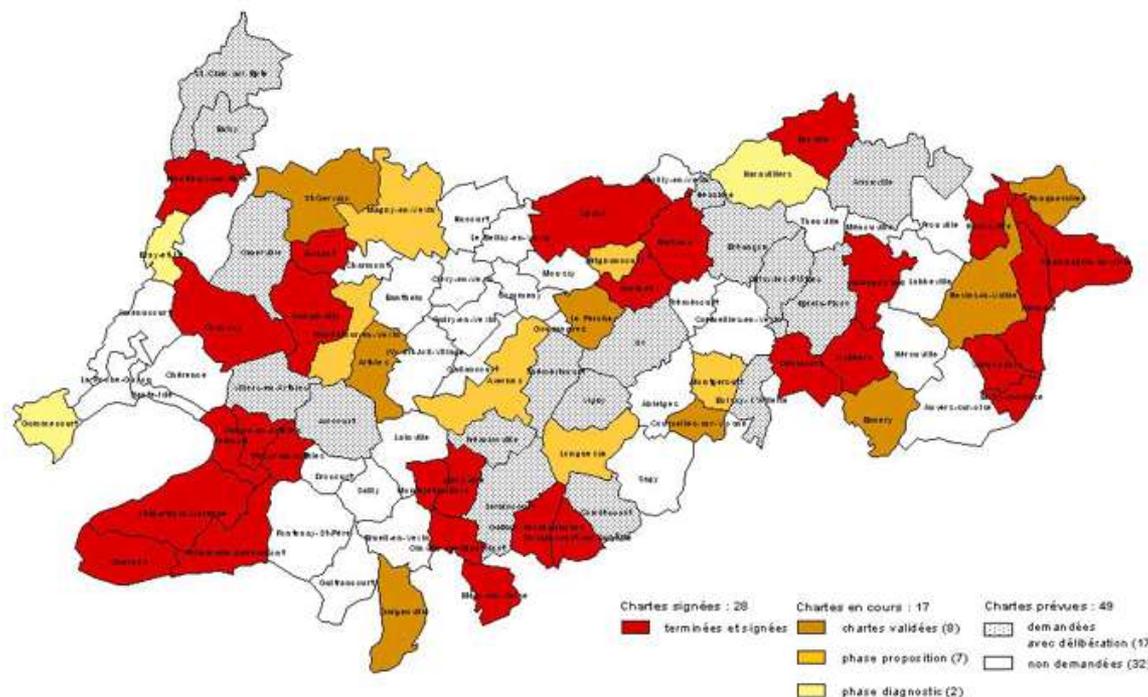
Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation?

*Nature parks, Agricultural parks, residential parks :
which conservation ?*



Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation ?

*Nature parks, Agricultural parks, residential parks :
which conservation ?*



Mis à jour le 18 mars 2002

Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation ?

*Nature parks, Agricultural parks, residential parks :
which conservation ?*

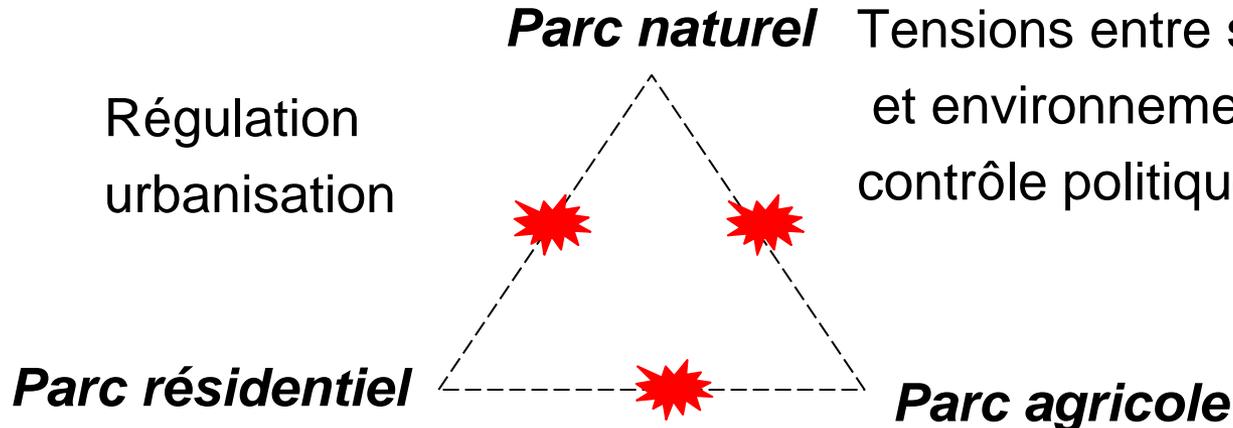
- **Un projet sous tension**

Place des agricultures modernisées ?

Tensions entre sociétés agricoles locales
et environnementalistes pour
contrôle politique du parc

Vexin : profil agricole

HVC : profil enviro



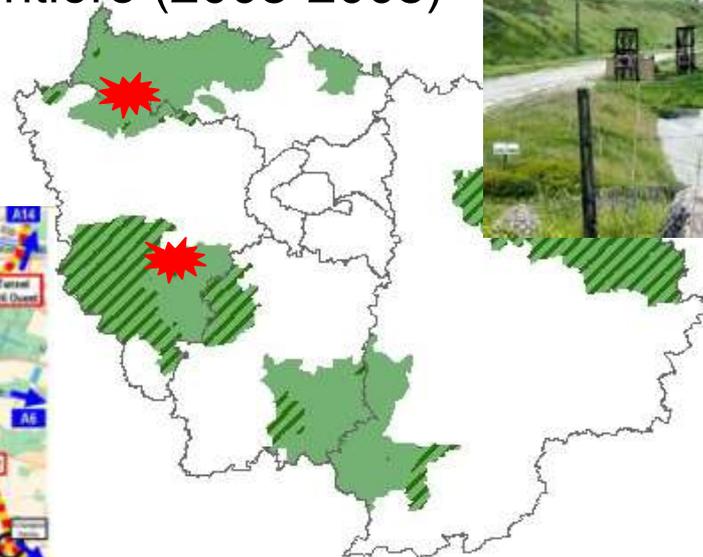
Tensions et conflits de voisinage

Parc naturel, parc agricole, parc résidentiel : quelle conservation ?

*Nature parks, Agricultural parks, residential parks :
which conservation ?*

- **Des périmètres sous pression métropolitaine**

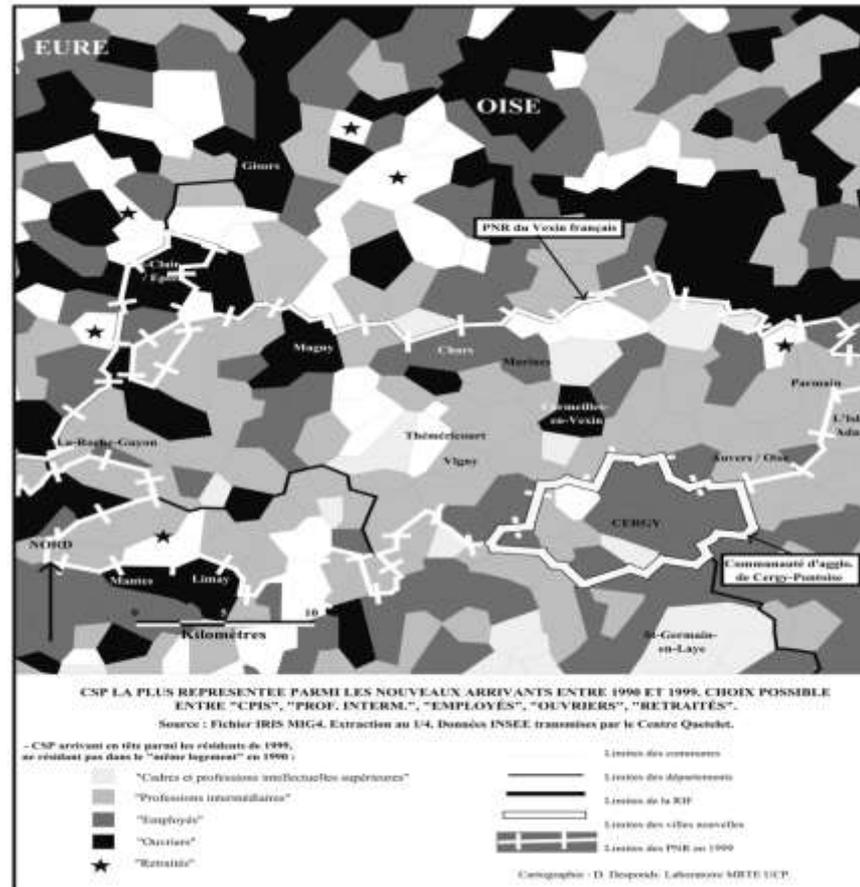
Vexin : Lutte contre arrêté préfectoral de
prospection cimentière (2003-2005)



Chevreuse : Lutte contre le tracé « rural »
de l'A12 (2005)

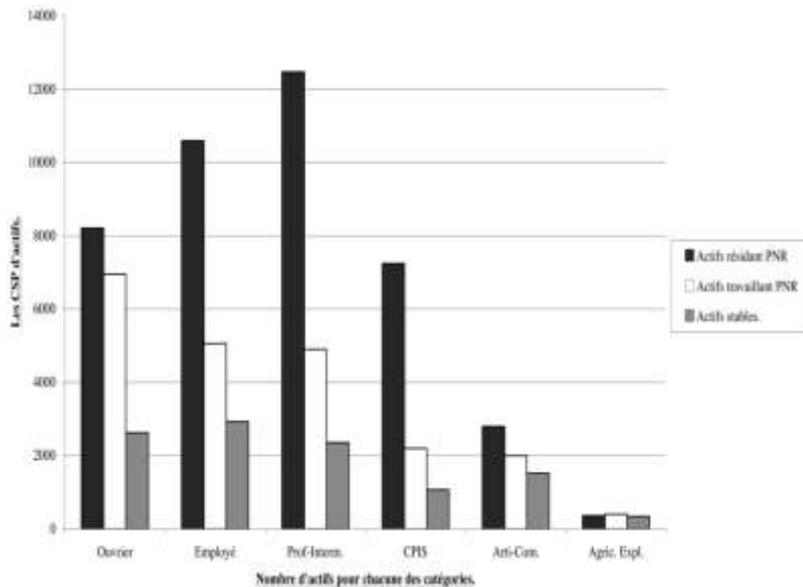
Parc naturel et filtrage social : quelle appropriation ? Quel système d'acteurs ?

Nature parks and social filtering : which systems of actors ?



Parc naturel et filtrage social : quelle appropriation ? Quel système d'acteurs ?

Nature parks and social filtering : which system of actors ?



Quels habitants dans les parcs et surtout
quels nouveaux habitants ?

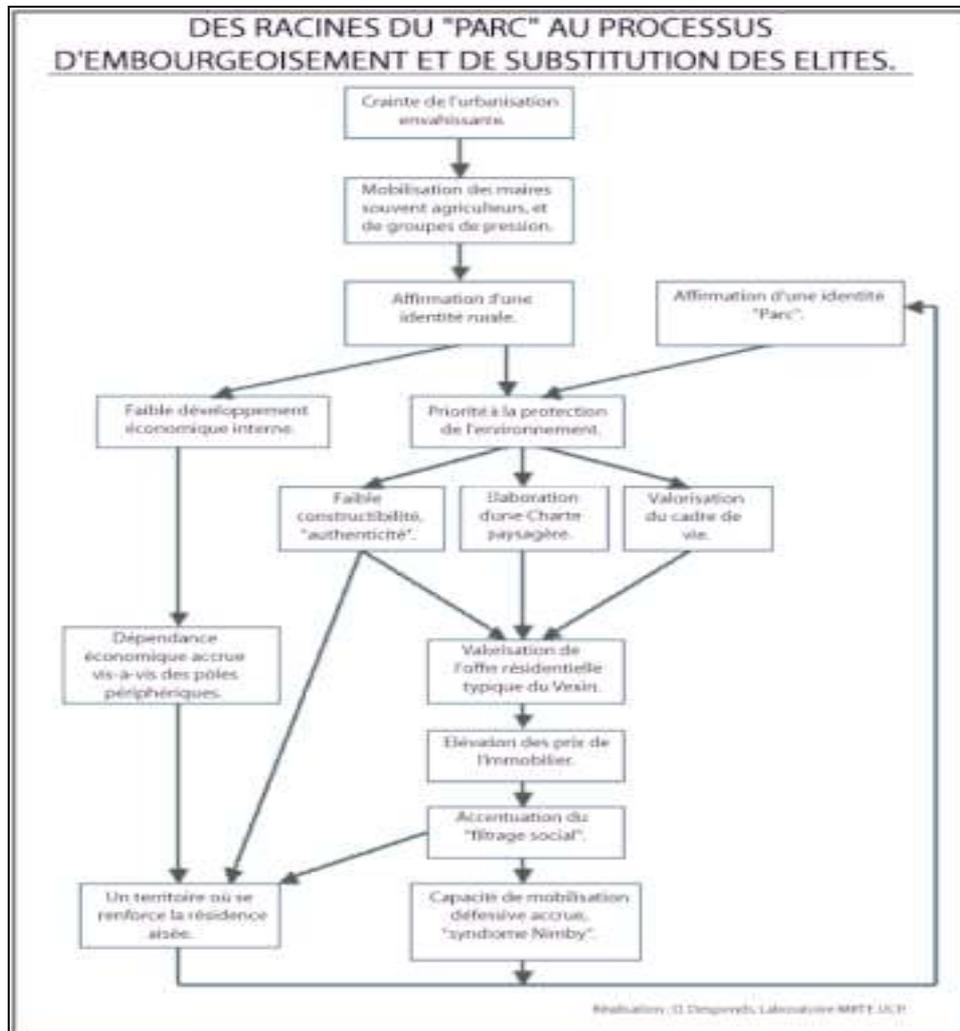
*Profils des CSP des acquéreurs de biens immobiliers,
entre 1996 et 2001, dans le PNR du Vexin
français - social profile of estate buyers in the
Natural Regional Park of le Vexin français and
Val-d'Oise county (1996 and 2001)*

Embougeoisement ? Gentrification ?

Accentuation des tendances précédentes

Parc naturel et filtrage social : quelle appropriation ? Quel système d'acteurs ?

Nature parks and social filtering : which systems of actors ?



Parc naturel et filtrage social : quelle appropriation ? Quel système d'acteurs ?

Nature parks and social filtering : which systems of actors ?

Une première tendance lourde :
ségrégation socio-spatiale et
justice spatiale

« la défense des espaces
ouverts sert à fabriquer de la
distinction, de la valeur à la
fois économique et sociale,
géographique aussi » (Di
Méo, 2005)

Le rôle des acteurs :

Le poids des associations
environnementales.

Le rôle des encadrements :
la Région mais aussi la
PAC (Agenda 2000)

De quelle « nature » parle-t-
on ? « la construction de
l'agriculture comme
nature dans le Vexin » (R.
Raymond)

Les Parcs naturels régionaux franciliens : des systèmes sous tension ?

Nature parks and social filtering : which systems of actors ?

Une première tendance lourde :
ségrégation socio-spatiale et
justice spatiale

« la défense des espaces
ouverts sert à fabriquer de la
distinction, de la valeur à la
fois économique et sociale,
géographique aussi » (Di
Méo, 2005)

Le rôle des acteurs :

Le poids des associations
environnementales.

Le rôle des encadrements :
la Région mais aussi la
PAC (Agenda 2000)

De quelle « nature » parle-t-
on ? « la construction de
l'agriculture comme
nature dans le Vexin » (R.
Raymond)

Les parcs naturels régionaux franciliens

Regional nature Parks around Paris

- Une expérience originale : PNR périurbains et les autres.
- Des parcs contre ou pour la ville : parcs périurbains ou urbains dans la métropole verte ou dans « le système de vert » (Novarina)
- Des espaces ouverts aux espaces agricoles : nouvelles articulations, nouveau paradigme